

ZAKON

O IZMENAMA ZAKONA O VISOKOM SAVETU TUŽILAŠTVA

Član 1.

U Zakonu o Visokom savetu tužilaštva („Službeni glasnik RS”, br. 10/23 i 9/26), član 17. menja se i glasi:

„Član 17.

Savet:

- 1) predlaže Narodnoj skupštini izbor i prestanak funkcije Vrhovnog javnog tužioca;
- 2) bira glavne javne tužioce i javne tužioce;
- 3) odlučuje o prestanku funkcije glavnog javnog tužioca i javnog tužioca;
- 4) bira predsednika i potpredsednika Saveta;
- 5) postavlja vršioce funkcije Vrhovnog javnog tužioca i glavnog javnog tužioca;
- 6) odlučuje o drugim pitanjima položaja Vrhovnog javnog tužioca, glavnih javnih tužilaca i javnih tužilaca u skladu sa zakonom;
- 7) bira članove komisije za odlučivanje o prigovoru protiv obaveznog uputstva za rad i postupanje u pojedinom predmetu, prigovoru protiv rešenja o supstituciji i prigovoru protiv rešenja o devoluciji;
- 8) odlučuje o trajnom premeštaju glavnog javnog tužioca i javnog tužioca i upućivanju javnog tužioca;
- 9) određuje broj javnih tužilaca za svako javno tužilaštvo;
- 10) odlučuje o udaljenju nosioca javnotužilačke funkcije;
- 11) odlučuje o nespojivosti vršenja druge funkcije, posla ili privatnog interesa sa javnotužilačkom funkcijom;
- 12) odlučuje u postupku vrednovanja rada glavnog javnog tužioca i javnog tužioca;
- 13) imenuje Disciplinskog tužioca, njegove zamenike i članove Disciplinske komisije određuje uslove za imenovanje i način prestanka dužnosti, način rada i odlučivanja u disciplinskim organima;
- 14) odlučuje o žalbi u disciplinskom postupku;
- 15) daje saglasnost na program stalne obuke za javne tužioce i zaposlene u javnom tužilaštvu i vrši nadzor nad njegovim sprovođenjem;
- 16) utvrđuje program početne obuke za javnog tužioca;
- 17) donosi Etički kodeks;
- 18) razmatra i odlučuje o izveštaju Etičkog odbora o poštovanju Etičkog kodeksa;
- 19) odlučuje o postojanju neprimerenog uticaja na rad nosilaca javnotužilačke funkcije i javnog tužilaštva i meri za sprečavanje neprimerenog uticaja;

20) obavlja posao uprave u javnom tužilaštvu i pravosudne uprave iz svoje nadležnosti;

21) odlučuje o imunitetu nosioca javnotužilačke funkcije i izbornog člana Saveta;

22) predlaže obim i strukturu budžetskih sredstava i vrši nadzor nad njihovim trošenjem, u skladu sa zakonom;

23) odlučuje o prigovoru u postupku izbora za člana Saveta iz reda javnih tužilaca;

24) prikuplja i analizira statističke podatke i donosi godišnje i višegodišnje planove u cilju efikasnog upravljanja kadrovskim, finansijskim i materijalnim resursima javnog tužilaštva;

25) obrazuje radna tela Saveta i vrši izbor i razrešenje njihovih članova i zamenika članova;

26) daje mišljenje o izmenama ili dopunama postojećih ili donošenju novih zakona koji uređuju položaj nosilaca javnotužilačke funkcije, organizaciju i postupanje javnog tužilaštva, kao i drugih sistemskih zakona koje javno tužilaštvo primenjuje ili su od značaja za obavljanje javnotužilačke funkcije;

27) donosi godišnji izveštaj o svom radu;

28) obaveštava javnost o svom radu;

29) saraduje sa pravosudnim savetom druge države i međunarodnom organizacijom;

30) donosi akte predviđene zakonom;

31) obavlja i druge nadležnosti i poslove određene zakonom.”.

Član 2.

U članu 19. stav 1. menja se i glasi:

„Radna tela Saveta su: Komisija za vrednovanje rada glavnog javnog tužioca i javnog tužioca, Izborna komisija, Komisija za praćenje pravilne raspodele predmeta, Budžetska komisija, Etički odbor, Komisija za odlučivanje o prigovoru protiv obaveznog uputstva za rad i postupanje u pojedinom predmetu, prigovoru protiv rešenja o supstituciji i prigovoru protiv rešenja o devoluciji i disciplinski organi.”.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 16. Ustava Republike Srbije, kojim je propisano da Republika Srbije uređuje i obezbeđuje organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa, kao i član 162. stav 2. Ustava Republike Srbije, kojim je, između ostalog, propisano da Visoki savet tužilaštva odlučuje o drugim pitanjima položaja Vrhovnog javnog tužioca, glavnih javnih tužilaca i javnih tužilaca i vrši druge nadležnosti određene Ustavom i zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Narodna skupština usvojila je u januaru mesecu 2026. godine Zakon o izmeni Zakona o sudijama, Zakon o izmenama i dopunama Zakona javnom tužilaštvu, Zakon o izmenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa za borbu protiv visokotehnološkog kriminala, Zakon o izmenama Zakona o Visokom savetu tužilaštva i Zakon o izmenama i dopunama Zakona o sedištim i područjima sudova i javnih tužilaštava, koje je predložio narodni poslanik dr Uglješa Mrdić.

Nakon usvajanja navedenih zakona dana 10. februara 2026. godine, Narodna skupština je zatražila hitno mišljenje Evropske komisije za demokratiju putem prava Saveta Evrope (Venecijanska komisija), sa zahtevom da se oceni usklađenost predmetnih zakona sa standardima Saveta Evrope.

Venecijanska komisija je na plenarnom zasedanju održanom 12. juna 2026. godine usvojila Mišljenje o predmetnim zakonima.

Donošenje ovog zakona uslovljeno je predloženim izmenama Zakona o javnom tužilaštvu pripremljenim u skladu sa preporukama Venecijanske komisije, a koje se odnose na organ nadležan za odlučivanje o prigovoru protiv obaveznog uputstva za rad i postupanje u pojedinom predmetu, prigovoru protiv rešenja o supstituciji i prigovoru protiv rešenja o devoluciji. S obzirom na to da su izmenama i dopunama Zakona o javnom tužilaštvu iz januara 2026. godine ove nadležnosti prenete na neposredno višeg glavnog javnog tužioca, istovremeno su i izmenama Zakona o Visokom savetu tužilaštva brisane odredbe koje se odnose na komisiju nadležnu za odlučivanje o navedenim prigovorima.

Imajući u vidu da se predloženim izmenama i dopunama Zakona o javnom tužilaštvu predviđa da o navedenim prigovorima odlučuje komisija Visokog saveta tužilaštva, neophodno je izvršiti i odgovarajuće izmene Zakona o Visokom savetu tužilaštva.

III. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona vrši se izmena člana 17. Zakona o Visokom savetu tužilaštva, tako što se nadležnostima Visokog saveta tužilaštva dodaje i nadležnost za izbor Komisije za odlučivanje o prigovoru protiv obaveznog uputstva za rad i postupanje u pojedinom predmetu, prigovoru protiv rešenja o supstituciji i prigovoru protiv rešenja o devoluciji, u skladu sa predloženim izmenama i dopunama Zakona o javnom tužilaštvu.

Odgovarajuće usaglašavanje potrebno je izvršiti i u članu 19. stav 1. Zakona o Visokom savetu tužilaštva, kojim su propisana radna tela Visokog saveta tužilaštva (član 2. Predloga zakona).

Član 3. Predloga zakona uređuje stupanje zakona na snagu.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se donošenje zakona po hitnom postupku zbog ispunjavanja međunarodnih obaveza Republike Srbije.

PREGLED ODREDBA ZAKONA O VISOKOM SAVETU TUŽILAŠTVA KOJE SE MENJAJU

Nadležnost

Član 17.

Savet:

- 1) predlaže Narodnoj skupštini izbor i prestanak funkcije Vrhovnog javnog tužioca;
- 2) bira glavne javne tužioce i javne tužioce;
- 3) odlučuje o prestanku funkcije glavnog javnog tužioca i javnog tužioca;
- 4) bira predsednika i potpredsednika Saveta;
- 5) postavlja vršioce funkcije Vrhovnog javnog tužioca i glavnog javnog tužioca;
- 6) odlučuje o drugim pitanjima položaja Vrhovnog javnog tužioca, glavnih javnih tužilaca i javnih tužilaca u skladu sa zakonom;
- 7) *brisana*
- 8) odlučuje o trajnom premeštaju glavnog javnog tužioca i javnog tužioca i upućivanju javnog tužioca;
- 9) određuje broj javnih tužilaca za svako javno tužilaštvo;
- 10) odlučuje o udaljenju nosioca javnotužilačke funkcije;
- 11) odlučuje o nespojivosti vršenja druge funkcije, posla ili privatnog interesa sa javnotužilačkom funkcijom;
- 12) odlučuje u postupku vrednovanja rada glavnog javnog tužioca i javnog tužioca;
- 13) imenuje Disciplinskog tužioca, njegove zamenike i članove Disciplinske komisije određuje uslove za imenovanje i način prestanka dužnosti, način rada i odlučivanja u disciplinskim organima;
- 14) odlučuje o žalbi u disciplinskom postupku;
- 15) daje saglasnost na program stalne obuke za javne tužioce i zaposlene u javnom tužilaštvu i vrši nadzor nad njegovim sprovođenjem;
- 16) utvrđuje program početne obuke za javnog tužioca;
- 17) donosi Etički kodeks;
- 18) razmatra i odlučuje o izveštaju Etičkog odbora o poštovanju Etičkog kodeksa;
- 19) odlučuje o postojanju neprimerenog uticaja na rad nosilaca javnotužilačke funkcije i javnog tužilaštva i meri za sprečavanje neprimerenog uticaja;
- 20) obavlja posao uprave u javnom tužilaštvu i pravosudne uprave iz svoje nadležnosti;
- 21) odlučuje o imunitetu nosioca javnotužilačke funkcije i izbornog člana Saveta;
- 22) predlaže obim i strukturu budžetskih sredstava i vrši nadzor nad njihovim trošenjem, u skladu sa zakonom;
- 23) odlučuje o prigovoru u postupku izbora za člana Saveta iz reda javnih tužilaca;
- 24) prikuplja i analizira statističke podatke i donosi godišnje i višegodišnje planove u cilju efikasnog upravljanja kadrovskim, finansijskim i materijalnim resursima javnog tužilaštva;
- 25) obrazuje radna tela Saveta i vrši izbor i razrešenje njihovih članova i zamenika članova;
- 26) daje mišljenje o izmenama ili dopunama postojećih ili donošenju novih zakona koji uređuju položaj nosilaca javnotužilačke funkcije, organizaciju i

~~postupanje javnog tužilaštva, kao i drugih sistemskih zakona koje javno tužilaštvo primenjuje ili su od značaja za obavljanje javnotužilačke funkcije;~~

~~27) donosi godišnji izveštaj o svom radu;~~

~~28) obaveštava javnost o svom radu;~~

~~29) saraduje sa pravosudnim savetom druge države i međunarodnom organizacijom;~~

~~30) donosi akte predviđene zakonom;~~

~~31) obavlja i druge nadležnosti i poslove određene zakonom.~~

ČLAN 17.

SAVET:

1) PREDLAŽE NARODNOJ SKUPŠTINI IZBOR I PRESTANAK FUNKCIJE VRHOVNOG JAVNOG TUŽIOCA;

2) BIRA GLAVNE JAVNE TUŽIOCE I JAVNE TUŽIOCE;

3) ODLUČUJE O PRESTANKU FUNKCIJE GLAVNOG JAVNOG TUŽIOCA I JAVNOG TUŽIOCA;

4) BIRA PREDSEDNIKA I POTPREDSIEDNIKA SAVETA;

5) POSTAVLJA VRŠIOCE FUNKCIJE VRHOVNOG JAVNOG TUŽIOCA I GLAVNOG JAVNOG TUŽIOCA;

6) ODLUČUJE O DRUGIM PITANJIMA POLOŽAJA VRHOVNOG JAVNOG TUŽIOCA, GLAVNIH JAVNIH TUŽILACA I JAVNIH TUŽILACA U SKLADU SA ZAKONOM;

7) BIRA ČLANOVE KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O PRIGOVORU PROTIV OBAVEZNOG UPUTSTVA ZA RAD I POSTUPANJE U POJEDINOM PREDMETU, PRIGOVORU PROTIV REŠENJA O SUPSTITUCIJI I PRIGOVORU PROTIV REŠENJA O DEVOLUCIJI;

8) ODLUČUJE O TRAJNOM PREMEŠTAJU GLAVNOG JAVNOG TUŽIOCA I JAVNOG TUŽIOCA I UPUĆIVANJU JAVNOG TUŽIOCA;

9) ODREĐUJE BROJ JAVNIH TUŽILACA ZA SVAKO JAVNO TUŽILAŠTVO;

10) ODLUČUJE O UDALJENJU NOSIOCA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE;

11) ODLUČUJE O NESPOJIVOSTI VRŠENJA DRUGE FUNKCIJE, POSLA ILI PRIVATNOG INTERESA SA JAVNOTUŽILAČKOM FUNKCIJOM;

12) ODLUČUJE U POSTUPKU VREDNOVANJA RADA GLAVNOG JAVNOG TUŽIOCA I JAVNOG TUŽIOCA;

13) IMENUJE DISCIPLINSKOG TUŽIOCA, NJEGOVE ZAMENIKE I ČLANOVE DISCIPLINSKE KOMISIJE ODREĐUJE USLOVE ZA IMENOVANJE I NAČIN PRESTANKA DUŽNOSTI, NAČIN RADA I ODLUČIVANJA U DISCIPLINSKIM ORGANIMA;

14) ODLUČUJE O ŽALBI U DISCIPLINSKOM POSTUPKU;

15) DAJE SAGLASNOST NA PROGRAM STALNE OBUKE ZA JAVNE TUŽIOCE I ZAPOSLENE U JAVNOM TUŽILAŠTVU I VRŠI NADZOR NAD NJEGOVIIM SPROVOĐENJEM;

16) UTVRĐUJE PROGRAM POČETNE OBUKE ZA JAVNOG TUŽIOCA;

17) DONOSI ETIČKI KODEKS;

18) RAZMATRA I ODLUČUJE O IZVEŠTAJU ETIČKOG ODBORA O POŠTOVANJU ETIČKOG KODEKSA;

19) ODLUČUJE O POSTOJANJU NEPRIMERENOG UTICAJA NA RAD NOSILACA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE I JAVNOG TUŽILAŠTVA I MERI ZA SPREČAVANJE NEPRIMERENOG UTICAJA;

20) OBAVLJA POSAO UPRAVE U JAVNOM TUŽILAŠTVU I PRAVOSUDNE UPRAVE IZ SVOJE NADLEŽNOSTI;

21) ODLUČUJE O IMUNITETU NOSIOCA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE I IZBORNOG ČLANA SAVETA;

22) PREDLAŽE OBIM I STRUKTURU BUDŽETSKIH SREDSTAVA I VRŠI NADZOR NAD NJIHOVIM TROŠENJEM, U SKLADU SA ZAKONOM;

23) ODLUČUJE O PRIGOVORU U POSTUPKU IZBORA ZA ČLANA SAVETA IZ REDA JAVNIH TUŽILACA;

24) PRIKUPLJA I ANALIZIRA STATISTIČKE PODATKE I DONOSI GODIŠNJE I VIŠEGODIŠNJE PLANOVE U CILJU EFIKASNOG UPRAVLJANJA KADROVSKIM, FINANSIJSKIM I MATERIJALNIM RESURSIMA JAVNOG TUŽILAŠTVA;

25) OBRAZUJE RADNA TELA SAVETA I VRŠI IZBOR I RAZREŠENJE NJIHOVIH ČLANOVA I ZAMENIKA ČLANOVA;

26) DAJE MIŠLJENJE O IZMENAMA ILI DOPUNAMA POSTOJEĆIH ILI DONOŠENJU NOVIH ZAKONA KOJI UREĐUJU POLOŽAJ NOSILACA JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE, ORGANIZACIJU I POSTUPANJE JAVNOG TUŽILAŠTVA, KAO I DRUGIH SISTEMSKIH ZAKONA KOJE JAVNO TUŽILAŠTVO PRIMENJUJE ILI SU OD ZNAČAJA ZA OBAVLJANJE JAVNOTUŽILAČKE FUNKCIJE;

27) DONOSI GODIŠNJI IZVEŠTAJ O SVOM RADU;

28) OBAVEŠTAVA JAVNOST O SVOM RADU;

29) SARADUJE SA PRAVOSUDNIM SAVETOM DRUGE DRŽAVE I MEĐUNARODNOM ORGANIZACIJOM;

30) DONOSI AKTE PREDVIĐENE ZAKONOM;

31) OBAVLJA I DRUGE NADLEŽNOSTI I POSLOVE ODREĐENE ZAKONOM.

Radna tela

Član 19.

~~Radna tela Saveta su: Komisija za vrednovanje rada glavnog javnog tužioca i javnog tužioca, Izborna komisija, Komisija za praćenje pravilne raspodele predmeta, Budžetska komisija, Etički odbor i disciplinski organi.~~

RADNA TELA SAVETA SU: KOMISIJA ZA VREDNOVANJE RADA GLAVNOG JAVNOG TUŽIOCA I JAVNOG TUŽIOCA, IZBORNA KOMISIJA, KOMISIJA ZA PRAĆENJE PRAVILNE RASPODELE PREDMETA, BUDŽETSKA KOMISIJA, ETIČKI ODBOR, KOMISIJA ZA ODLUČIVANJE O PRIGOVORU PROTIV OBAVEZNOG UPUTSTVA ZA RAD I POSTUPANJE U POJEDINOM PREDMETU, PRIGOVORU PROTIV REŠENJA O SUPSTITUCIJI I PRIGOVORU PROTIV REŠENJA O DEVOLUCIJI I DISCIPLINSKI ORGANI.

Radi zaštite od neprimerenog uticaja na vršenje javnotužilačke funkcije Savet imenuje člana Saveta iz reda javnih tužilaca za postupanje u slučajevima neprimerenog uticaja na rad nosioca javnotužilačke funkcije i javnog tužilaštva. Postupanje imenovanog člana Saveta i Saveta u slučaju neprimerenog uticaja bliže se uređuje aktom Saveta.

Radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti Savet može da obrazuje i druga radna tela.

Obrazovanje, sastav i način rada radnog tela bliže se uređuje aktom Saveta.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obradivač: Ministarstvo pravde

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama Zakona o Visokom savetu tužilaštva

Draft Law on amendments to the Law on the High Council of Prosecutors

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum),:

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,

Naslov VII. – PRAVOSUĐE, SLOBODE I BEZBEDNOST, u okviru kojeg je član 80 - Jačanje institucija i vladavine prava

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Odredbama Sporazuma nije dat poseban rok za usklađivanje, već se usklađivanje vrši u skladu sa opštim rokom u skladu sa članom 72. Sporazuma.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

U potpunosti ispunjava.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

/-

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

- /

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe Direktive).

- Ne postoje propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

- /

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

- Da, na engleski jezik

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

Narodna skupština usvojila je u januaru mesecu 2026. godine Zakon o izmeni Zakona o sudijama, Zakon o izmenama i dopunama Zakona javnom tužilaštvu, Zakon o izmenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa za borbu protiv visokotehnološkog kriminala i Zakon o izmenama Zakona o Visokom savetu tužilaštva, koje je predložio narodni poslanik dr Uglješa Mrdić. Nakon usvajanja navedenih zakona dana 10. februara 2026. godine, Narodna skupština je zatražila hitno mišljenje Evropske komisije za demokratiju putem prava Saveta Evrope (Venecijanska komisija), sa zahtevom da se oceni usklađenost predmetnih zakona sa standardima Saveta Evrope. Venecijanska komisija je na plenarnom zasedanju održanom 12. juna 2026. godine, usvojila Mišljenje o predmetnim zakonima.